



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA

Piața Centrală, nr. 6, Bistrița, jud. Bistrița-Năsăud, cod poștal 420040

E-mail: primaria@municipiulbistrita.ro

Web: <http://www.primariabistrita.ro>

Telefon: 0263-223923, 0263-224706

Telefonul cetățeanului: 0800-672060



C.P. d
A. Nu Suciu A
P. d. Sed C. L
din 28/10
27/10

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA DIRECȚIA ECONOMICĂ-VENITURI Nr. 112771 din 15.10.2026



Se aprobă
Primar
Gabriel Lazany

Obiect : Informare de specialitate privind plângerea prealabilă formulată de către dna Vodă Felicia, împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 301/2025

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de către numita Vodă Felicia, cu domiciliul în loc. Petroșani, jud. Hunedoara, înregistrată la Registratura Primăriei Bistrița, Serviciul Relații Publice sub nr. 103428 din data de 06.10.2026 și redirecționată și către Registratura Primăriei Municipiului Bistrița, Direcția Economică-Venituri, în data de 07.02.2026, prin care se solicită anularea parțială a Hotărârii Consiliului Local Bistrița nr. 301/29.12.2025, a Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița, respectiv dispozițiile care impun obligativitatea taxării imobilelor nelocuite cu taxa echivalentă pentru minim 1 persoană, fără a oferi posibilitatea exonerării totale de la plată în baza dovezilor tehnice de neutilizare a imobilului, vă comunicăm următoarele:

În fapt:

Consiliul Local Bistrița a adoptat Hotărârea de Consiliu Local nr. 301/29.12.2025 prin care s-a aprobat "Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița". La data de 01.01.2026 a intrat în vigoare noul Regulament de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița, adoptat prin Hotărârea Consiliului Local menționată mai sus.

Direcția Economică-Venituri, în exercitarea atribuțiilor sale, a inițiat procedurile de punere în aplicare a Hotărârii Consiliului Local și, în consecință, a emis către dna Voda Felicia, Decizia de impunere nr. 135909 din data de 10.09.2026 pentru anul 2026, stabilind în sarcina susnumitei o taxă de salubritate în valoare totală de 720 lei, raportată la

un număr de 3 persoane, conform prevederilor aplicabile, pentru imobilul situat în mun. Bistrița, cart. Unirea, str. Viitorului, nr. FN, bl.-, ap.3, jud. Bistrița Năsăud..

Motivul plângerii prealabile este că susnumita locuiește în prezent în loc. Petroșani, jud. Hunedoara, iar imobilul din Bistrița aflat în proprietatea sa nu este locuit. Aceasta prin înscrisul depus, solicită anularea parțială a Hotărârii Consiliului Local nr. 301/2025, în ceea ce privește dispozițiile care impun obligativitatea taxării imobilelor nelocuite cu taxa echivalentă pentru minim 1 persoană.

Față de cele menționate mai sus, precizăm că serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul asigurării salubrității localităților, costul serviciului prestat de operator se achită de la bugetul local, iar costurile urmând să se recupereze prin taxa specială de salubritate instituită la nivelul municipiului prin hotărâre de consiliu, taxă specială ce se stabilește concret printr-un act administrativ fiscal, în speță decizie de impunere, având la bază o Hotărâre a Consiliului Local.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Regulament, "Pe teritoriul administrativ al Municipiului Bistrița se instituie taxa specială de salubritate pentru asigurarea următoarelor activități ale serviciului de salubritate: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții, colectate separat, sunt incluse aici și deșeurile periculoase, menajere și deșeurile voluminoase colectate în cadrul campaniilor de colectare: sunt excluse de la taxa specială de salubritate colectarea și tratarea deșeurilor stradale ; - sortarea deșeurilor reciclabile în stația de sortare ; - organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, respectiv compostarea deșeurilor biodegradabile în instalații centralizate ; - depozitarea deșeurilor ; - dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului de salubritate ; - costul desfășurării unei campanii/an pentru colectarea deșeurilor textile ;

Potrivit dispozițiilor art. 2 din Regulament. "Taxa specială de salubritate se plătește de către utilizatorii serviciului de salubritate, proprietari ai imobilelor situate pe raza Municipiului Bistrița, respectiv:

a) Utilizatori casnici - persoane fizice sau juridice ce dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință:

b) Utilizatori non-casnici - persoane fizice sau juridice ce dețin în proprietate imobile cu altă destinație decât cea de locuință".

De asemenea, în Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în municipiul Bistrița, se prevede la art. 3, alin. (9)

că "pentru imobilele rezidențiale, cu unul sau mai mulți proprietari, care sunt locuite temporar sau care nu sunt locuite (apartamente, case, case de vacanță), unul dintre proprietari este obligat să depună declarația și să achite taxa de salubritate compusă conform art. 7 din prezentul regulament, stabilită și calculate pentru o persoană. Obligația declarării și achitării taxei speciale de salubritate revine proprietarilor. Taxa lunară se calculează luându-se în considerare o singură persoană. Termenul de depunere al declarației pentru aceste imobile este 15.02.2026 (primul termen scadent la plata taxei speciale de salubritate – aferent lunii ianuarie). În acest caz, taxa de salubritate va opera cu data de 01.01.2026. Declarația de impunere se va depune pentru fiecare unitate locativă deținută".

Astfel, în Hotărârea Consiliului Local Bistrița nr. 301/2025 se prevede la art. 1 că "Se aprobă Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în municipiul Bistrița, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre".

Având în vedere că Hotărârea Consiliului Local este un act cu caracter normativ, ce devine obligatoriu și produce efecte de la data aducerii lor la cunoștință publică, organul fiscal are obligația să aplice prevederile Hotărârii Consiliului Local nr. 301/2025 prin care s-a aprobat "Regulamentul de instituire și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița" prin stabilirea și în sarcina reclamantei a taxei speciale de salubritate aferentă imobilului nelocuit, proprietatea acesteia, să achite taxa de salubritate pentru o singură persoană, în situația în care a adus la cunoștință organului fiscal situația de drept și de fapt a imobilului a cărui proprietară este.

În adoptarea Regulamentului de instituire și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița s-a ținut cont de anumite aspecte privind prevenirea declarațiilor false/fictive, disponibilitatea permanentă a serviciului, solidaritatea comunitară și evidența administrativă.

Chiar dacă taxa de salubritate stabilită pe principiul 0 persoane = 1 persoană, poate părea nedreaptă la prima vedere, precizăm faptul că există mai multe argumente logice și administrative care o susțin.

Serviciul de salubritate presupune costuri care nu depind direct de câți locatari sunt declarați, existând costuri fixe privind infrastructura, contractele de operare chiar dacă într-un apartament nu locuiește nimeni permanent, acel imobil beneficiază de existența sistemului și poate genera ocazional deșeuri (renovări, vizite, întreținere). În situația în care 0 persoane ar însemna 0 taxă, ar exista un stimulent puternic pentru declararea fictivă a locuințelor ca fiind neocupate. Stabilirea unui minim – echivalentul unei persoane simplifică verificarea, reduce evaziunea și

asigură echitate între contribuabili, ceea ce duce la prevenirea declarațiilor false.

De asemenea, salubritatea este un serviciu public continuu, chiar și pentru o locuință neocupată, deoarece este parte din sistemul urban, contribuie la volumul total de deșeuri la nivel de clădire, scară, beneficiind indirect de curățenia generală a zonei.

Taxa de salubritate nu este doar despre cantitatea exactă de deșeu produsă, ci și despre funcționarea unui serviciu esențial pentru sănătatea publică, la fel ca și iluminatul stradal sau întreținerea spațiilor publice, costurile fiind împărțite pentru binele comun.

De reținut faptul că principiul 0 persoane= 1 persoană este justificat prin existența costurilor fixe, nevoia de prevenire a abuzurilor și a caracterului de serviciu public continuu al salubrității, deși la prima vedere nu este perfect, la o analiză mai amănunțită din perspectiva administrativă și economică este considerată ca o soluție pragmatică și echitabilă la nivel colectiv. Necesitatea aplicării principiului solidarității comunitare este evidentă.

În drept, pentru emiterea Hotărârii Consiliului Local și a Regulamentului privind instituirea și administrarea taxei de salubritate, au fost avute în vedere, în principal, următoarele dispoziții legale :

- taxele de salubritate sunt încadrate juridic ca taxe speciale locale instituite legal prin Hotărârea Consiliului Local în baza art. 484 din Legea 227/2015, care permite Consiliilor locale să instituie taxe speciale pentru finanțarea serviciilor publice locale
- cadrul general pentru taxe locale privind finanțele publice locale în baza prev. Legii 273/2006, care permite autorităților locale să stabilească și să administreze taxe pentru acoperirea costurilor serviciilor publice
- prev. Legii 101/2006 care reglementează organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, care prevede că utilizatorii serviciului au obligația să plătească contravaloarea acestuia
- prev. Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- potrivit art. 2 alin. 1 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților”,

Așa cum rezultă din toate cele prezentate mai sus, se apreciază că autoritatea publică locală, raportat la actul normativ contestat, dispune de

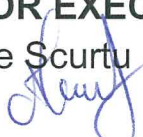
rațiuni de legalitate și de oportunitate în ceea ce privește adoptarea de acte normative privind instituirea unei taxe speciale, condițiile concrete existente la nivelul Municipiului Bistrița, reprezentând motivele pentru care a fost introdusă această taxă, prin "Regulamentul de instituire și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Bistrița.

Prezentele note informative, au fost întocmite ținând cont de aspectele legislative în vigoare la nivel local cu privire la obiectul plângerii prealabile.

Cu stimă,

DIRECTOR EXECUTIV

Nicolae Scurtu



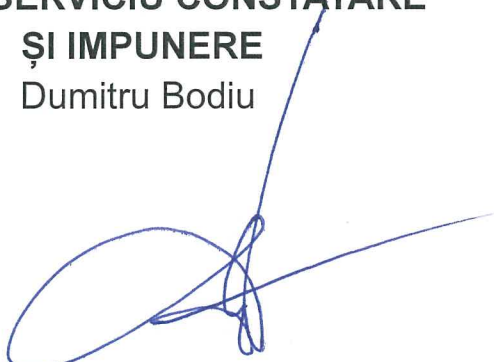
DIRECTOR EXEC. ADJ.,

Octavia Maria Gavriloaie



**ȘEF SERVICIU CONSTATARE
ȘI IMPUNERE**

Dumitru Bodiu



CONSILIER JURIDIC,

Adina Oana Urs

